

Anuncio

A Corporación Provincial, na sesión do 21 de decembro de 2018, aprobou inicialmente a Ordenanza reguladora do servizo provincial de asistencia a entidades locais en materia de rega e baldeo de espazos públicos locais.

Unha vez sometida a información pública, mediante anuncio inserido no BOP n.º 4, do 5 de xaneiro de 2019, durante o prazo de 30 días hábiles, non se formulou ningunha alegación ou reclamación, quedando aprobada definitivamente, polo que se publica a continuación o texto íntegro da dita ordenanza:

Exposición de motivos

I. Os servizos de limpeza viaria son, dende sempre, competencias tradicionais dos municipios que hoxe veñen condicionados por normas estatais e autonómicas en materia de residuos urbanos.

O artigo 4.2 da Lei 10/2008, de 3 de novembro, de residuos de Galicia considera os residuos procedentes da limpeza ordinaria de vías públicas, zonas verdes e áreas recreativas como residuos urbanos ou municipais (a Lei estatal 22/2011, de 28 de xullo de residuos e solos contaminados fala de residuo doméstico). Polo tanto, ao ser considerado como residuo, o servizo destinado á súa limpeza englobase dentro do dereito de todos os españois a gozar dun medio ambiente adecuado para a persoa e do correlativo deber de conservalo (artigo 45 da Constitución) e a súa retirada e tratamento está vinculado polas normas vixentes nesta materia, tanto estatais (Lei 22/2011, de 28 de xuño de residuos e solos contaminados que traspón a Directiva 2008/98/CE do Parlamento Europeo e do Consello de 19 de novembro de 2008 sobre os residuos e o Real decreto legislativo 1/2016, de 16 de decembro polo que se aproba o texto refundido da Lei de prevención e control integrados da contaminación) como autonómicas (Lei 10/2008, de 3 de novembro de residuos de Galicia).

A preservación das condicións estéticas e sanitarias, de pulcritude e ornato da vía pública e o cumprimento dos principios de prevención, minimización, máximo aproveitamento, responsabilidade compartida, óptimo económico-ambiental, e todos os que, en xeral, deben rexer a sostibilidade das accións a realizar polas administracións públicas, de acordo cos compromisos internacionais, constitúen unha obriga dos poderes públicos, máis tamén dos cidadáns. En reforzo desta idea o artigo 65.3 da Lei 10/2008 contempla a posibilidade de que as ordenanzas municipais, como sanción nos supostos de infracción leve, substitúan a sanción pecuniaria por unha prestación persoal de servizos de limpeza na vía pública.

II. Os municipios teñen entre as súas competencias as de limpeza viaria (artigo 26.1.a) da Lei 7/1985, de 2 de abril reguladora das bases de réxime local, en adiante LRBRL) como servizo de carácter obrigatorio. Doutra banda, entre as competencias propias das deputacións provinciais está a da prestación de asistencia técnica e económica aos concellos para a prestación dos seus servizos (artigo 36.1.b) da LRBRL).

III. Ao contrario do varrido de rúas, que se remonta a tempos antigos, o baldeo, tal e como se concibe actualmente, é un tratamento de limpeza relativamente recente. O baldeo de rúas con auga a baixa ou media presión está considerado como o instrumento de limpeza máis eficaz que poida utilizarse nas rúas dunha cidade. A auga arrastra todos os residuos que se encontran sobre os pavimentos, incluso os de menor granulometría, ata os embornais ou sumidoiros. Isto é porque parte dos residuos viarios están constituídos por po, contendo partículas de metais pesados, derivados do benceno

producidos polos automóbiles, a industria ou as calefaccións, polos excrementos de animais, por graxas de diversos orixes, etcétera. Todos estes elementos teñen efectos medioambientais negativos e ningún pode retirarse completamente co tratamento de varrido. Recorrer ao uso da auga é un dos elementos útiles para que a súa eliminación sexa definitiva. O emprego da auga, nas cantidades precisas para obter un adecuado nivel de limpeza, non pode considerarse nin un capricho nin un luxo, senón unha necesidade medioambiental, porque alcanza ao campo da hixiene e da saúde, que pode previr ou reducir a incidencia de determinadas alerxias e enfermidades bronquiais e respiratorias. Tamén as redes de evacuación de augas residuais se benefician, sobre todo en épocas de chuvias escasas, cando a auga empregada no baldeo corre polas súas conducións, arrastrando os residuos, repondo os peches sinfónicos e eliminando malos cheiros.

IV. A presente ordenanza regula a prestación do servizo de asistencia a entidades locais da provincia (na súa modalidade de asistencia técnica e tamén económica, dado que os prezos públicos regulados son inferiores aos custos do servizo, representando unicamente o 50 % do custe determinado no estudo económico realizado pola Área de Medio Ambiente) consistente na posta a disposición destas entidades do sistema de limpeza consistente na proxección de auga a presión contra os residuos depositados na superficie viaria co obxecto de arrincalos e transportalos pola corrente de auga ata os embornais do sumidoiro máis próximo. A auga pode provir dunha manguera conectada á rede de rego da cidade, caso no que se denomina baldeo manual; das tobeiras dun vehículo cisterna con bomba de presión, baldeo mecánico; ou ben, dunha manguera conectada a un vehículo de este tipo, baldeo mixto.

A Deputación Provincial de Ourense conta cun vehículo cisterna de rega e baldeo de 8000 litros de capacidade apto para este uso.

V. O mandato normativo de prestación de asistencia aos municipios (en particular, no referente a servizos de carácter obrigatorio, como é a limpeza viaria) xustifica o cumprimento dos principios de necesidade, eficacia e proporcionalidade esixidos no artigo 129 da Lei 39/2015, de 1 de outubro do procedemento administrativo común das administracións públicas. En cumprimento dos principios de seguridade xurídica e eficiencia, os trámites establecidos pola ordenanza baséanse na singularidade da materia e na actividade propia dos entes locais sen que supoñan a esixencia de cargas administrativas innecesarias ou irracionais.

VI. A ordenanza ten catro artigos. Debido á súa escasa extensión non se considera necesario a división en títulos. No artigo primeiro defínese o seu obxecto e establécense as definicións para os efectos da regulación establecida. No artigo segundo regúlase o contido do servizo. O artigo terceiro regula a forma na que as entidades locais interesadas poden acceder ao servizo e o artigo cuarto fixa os prezos públicos a aplicar e a súa forma de devindicación. A ordenanza contén unha disposición derogatoria e unha disposición derradeira relativa á entrada en vigor.

VII. Esta ordenanza dítase sobre a base no establecido no artigo 36.1.b) da Lei 7/1985, de 2 de abril reguladora das bases do réxime local e 109 da Lei 5/1997, de 22 de xullo reguladora das administración local de Galicia.

VIII. A presente ordenanza non ten un impacto significativo na actividade económica nin lles impón obrigas relevantes aos destinatarios (propiaamente, non impón ningún tipo de obriga, dado que o acceso ao servizo é totalmente voluntario para as entidades

locais), polo que, de conformidade co establecido no artigo 133.4 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas, a súa tramitación non esixe o trámite de consulta pública previa.

As posibles suxestións da cidadanía incorporaranse, de ser o caso, no trámite de información pública trala aprobación inicial cumprindo, con ambos trámites, o principio de transparencia establecido no artigo 133 da Lei 39/2015.

Artigo 1.- Obxecto e definicións

1.- Constitúe o obxecto desta ordenanza a regulación do servizo público provincial de asistencia a entidades locais consistente na rega e baldeo de espazos públicos locais realizada mediante un vehículo cisterna manexado por un condutor.

2.- O servizo provincial de asistencia en materia de rega e baldeo é un servizo público de titularidade da Deputación Provincial de Ourense, creado no exercicio das competencias de cooperación cos concellos atribuídas ao goberno provincial polos artigos 36.1.b) da Lei de bases de réxime local e 109.1.b) da Lei de administración local de Galicia.

3.- O obxecto e finalidade do dito servizo público é a prestación do servizo de rega e baldeo dos espazos públicos locais, en réxime de dereito público e a prol das entidades locais da provincia de Ourense que exerzan a súa competencia de limpeza da vía pública, calquera que sexa o modo de xestión deste servizo.

4.- Considéranse espazos públicos para os efectos de limpeza viaria as avenidas, paseos, rúas, beirarrúas, zonas peonís, travesías, camiños, pontes, túneles e resto de bens de uso público municipal destinados directamente ao uso común xeral dos cidadáns, incluídas as zonas con servidume de uso público. Tamén se inclúen as zonas e espazos públicos onde teñan lugar as distintas festas e acontecementos populares e as afectadas por mercados, feiras recreativas e tradicionais debidamente pavimentadas e cuxa limpeza sexa susceptible de realizarse con auga a presión.

Logo da solicitude previa específica do ente local, debidamente xustificada por razóns de interese público, poderán ser obxecto de limpeza outros espazos.

Artigo 2.- Contido do servizo provincial de asistencia en materia de rega e baldeo de espazos públicos.

1.- O servizo provincial de asistencia a entidades locais en materia de rega e baldeo de espazos públicos comprende a realización da prestación de baldeo dos ditos espazos mediante un vehículo cisterna manexado por un condutor, tanto con carácter ordinario como extraordinario con motivo de festexos, celebracións, probas deportivas ou calquera outro tipo de acto análogo.

2.- Non se inclúe no servizo a disposición dos hidrantes, o consumo da auga e a retirada e traslado a xestor autorizado dos residuos, que deberá realizar a entidade local interesada inmediatamente despois da súa extracción. A entidade local deberá dispor dos medios materiais e humanos necesarios para estas tarefas, e coordinalos co servizo da Deputación.

Artigo 3.- Acceso ao servizo: prazos de solicitude e procedemento

1.- Para acceder ao servizo, a entidade local interesada deberá presentar unha solicitude previa dirixida á Presidencia da Deputación, a través do rexistro electrónico dispoñible na sede electrónica da Deputación Provincial (www.sede.depourense.es), na que se indicará o tipo de servizo solicitado e localizacións, segundo o anexo I.

2.- Deberá solicitarse, como mínimo, cunha antelación de vinte días hábiles á data na que se interese a actuación. Por razóns organizativas non se atenderán aquelas peticións cun intervalo menor, agás situacións de emerxencia ou urxencia debidamente xustificadas, imposibles de prever coa dita antelación.

3.- O procedemento resolverase mediante resolución da Presidencia que lle será debidamente notificada á entidade local a través de medios electrónicos. No suposto en que só se poida atender a un número inferior ao de solicitudes existentes, as entidades locais beneficiarias determinaranse por rigorosa orde cronolóxica de entrada no Rexistro Xeral Electrónico da Deputación. .

Artigo 4.- Prezos públicos. Contía e modo de pago

1.- O prezo público establécese en 175,00 €/día (máis o IVE vixente en cada momento). No suposto de que o servizo se preste durante máis dun día consecutivo, o segundo día e seguintes facturaranse por xornada completa ou fraccións de media xornada.

2.- Será requisito necesario para a prestación do servizo o depósito previo do importe total do prezo público liquidado na conta corrente de titularidade provincial que se indique na resolución da Presidencia á que se refire o artigo 3.3 desta ordenanza, cunha antelación mínima de cinco días naturais á data prevista para o inicio da acción. No suposto en que a entidade local interesada non realice o ingreso nese prazo, entenderase que desiste da súa petición, cancelándose automaticamente a prestación do servizo.

Non obstante o anterior, quedan exceptuadas da obriga de depósito previo do prezo público as entidades locais que teñan delegada na Deputación Provincial a recadación dalgún dos seus tributos. Nestes casos, a Deputación procederá á retención das cantidades correspondentes da recadación líquida dos tributos municipais, entendéndose que a solicitude do servizo implica a conformidade para a realización da dita retención.

Disposición derogatoria

Queda derogada calquera disposición xeral de igual ou inferior rango xerárquico no que se opoña, contradiga ou resulte incompatible con esta ordenanza.

Disposición derradeira

Esta ordenanza entrará en vigor ao día seguinte da publicación do seu texto íntegro no BOP unha vez cumprimentados os trámites establecidos na lexislación de réxime local.

Publícase isto e advírtese que contra o acordo de aprobación da presente ordenanza, poderase interpoñer un recurso contencioso-administrativo ante o Tribunal Superior de Xustiza de Galicia, no prazo de dous meses. Os prazos indicados computaranse a partir do día seguinte ao da publicación deste anuncio.

Ourense, 19 de febreiro de 2019

O presidente,

Asdo.: José Manuel Baltar Blanco.

ANEXO I
Solicitud de prestación de servizo provincial de rega e baldeo

Datos da entidade solicitante			
Entidade:		NIF:	
Representante:			
Enderezo:		C.P.:	
Correo electrónico:			
Persoa de contacto		Telefono:	

Solicita

A prestación do servizo de rega e baldeo a través da Deputación Provincial de Ourense, conforme coa *Ordenanza reguladora do servizo provincial de asistencia a entidades locais en materia de rega e baldeo de espazos públicos locais (BOP n.º __ de __/__/__)*, e de acordo cos datos que se expresan de seguido.

Actuacións	Datas
Puntuais	
Periódicas programadas	

Traballos para realizar:

--

Localización:

--

, de de 2
(Sinatura e selo do concello)

SR. PRESIDENTE DA DEPUTACIÓN PROVINCIAL DE OURENSE