

Referencia:	2019/8130J
Procedemento::	Expedientes de aprobación y modificación de los presupuestos generales de la DPO
Interesado:	
Representante:	
NEGOCIADO DE SECRETARÍA XERAL (493)	

PROPOSTA DE RESOLUCIÓN

Modificación da base 67ª de execución do orzamento do exercicio 2019

Unha vez constituída a Deputación Provincial de Ourense para o mandato 2019 – 2023, resulta necesario establecer o réxime de dedicacións, retribucións e indemnizacións dos cargos electos provinciais, así como o réxime e contía das subvencións e axudas aos grupos políticos (previstas no artigo 73.3 da Lei 7/1985 de 2 de abril, reguladora das bases do réxime local) e a dotación de persoal eventual para estes grupos (prevista no artigo 27 do Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais aprobado por Real Decreto 2568/1986, de 28 de novembro). No caso da Deputación Provincial de Ourense esta regulación, por razóns de transparencia e seguridade xurídica, se contén nas bases de execución do orzamento, concretamente na base 67ª.

Para o mandato 2019 – 2023 se parte do réxime xa existente no mandato anterior, actualizándoo mediante a súa adaptación á nova estrutura política da Corporación, nos seguintes termos:

1º) Mantense o mesmo réxime de indemnizacións por asistencia a órganos colexiados e axudas de custo aos deputados e deputadas provinciais.

2º) Mantéñense as mesmas contías das subvencións aos grupos (incrementándose globalmente ao existir un grupo máis na Corporación respecto do mandato anterior) co mesmo réxime. Se suprime o apartado c.7 da base, dado que se trataba dunha norma transitoria específica para subvencións anteriores a 2019.

3º) No que atinxe á dotación de persoal eventual para os grupos políticos, introdúcense as seguintes novidades:

- En primeiro lugar, introdúcese un novo tipo de posto, o de coordinador de grupo, que só existirá no Grupo Popular e no Grupo Socialista, atendendo á súa maior dimensión.

- Redúcese a dotación do Grupo Popular, que dispuña de sete postos no mandato anterior, quedando en seis postos (un coordinador, dous asesores técnicos e tres administrativos).

- O Grupo Socialista mantén unha dotación e catro funcionarios eventuais, substituíndose un técnico medio por un coordinador de grupo con superior retribución e asimilado ao subgrupo A1. A praza de persoal laboral destinada a este grupo suprímese, tra – la xubilación do empregado laboral indefinido que a ocupaba, sendo substituída por unha praza de persoal eventual.

- O Grupo de DO contará cun asesor técnico e un administrativo (reducíndose cualitativamente a súa dotación, dado que no mandato anterior dispuña de dous asesores técnicos).

- O Grupo do BNG e o Grupo de Ciudadanos – Partido de la Ciudadanía contarán cun administrativo cada un (no caso do Grupo do BNG se reduce a dotación de persoal eventual, dado que no mandato anterior dispuña ademais dun asesor técnico).

4º) No relativo ao réxime de dedicacións do goberno provincial, mantéñense os cargos en réxime de dedicación exclusiva xa existentes e incrementanse coa extensión do dito réxime á vicepresidencia 3ª e ata un máximo de tres deputados delegados de área (sempre que teñan delegada a facultade de ditar actos con efectos fronte a terceiros), a determinar pola Presidencia.

5º) No relativo aos cargos propios dos grupos políticos, o Grupo Popular disporá de dúas dedicación exclusivas (suprimíndose as dúas dedicacións parciais ao 75 % de que dispuña no anterior mandato), o Grupo Socialista contará con tres dedicacións exclusivas (o que supón un incremento cuantitativo equivalente a unha dedicación parcial ao 50 % respecto das que tiña no mandato anterior)

O incremento de gasto que implican estas modificacións estímase asumible a curto prazo, á vista do grao de execución actual do orzamento vixente, prevíndose, en todo caso, a tramitación dunha modificación orzamentaria no prazo máximo de tres meses para dotar economicamente as partidas que así o esixan

Polo exposto, elévase ao Pleno a seguinte **PROPOSTA DE ACORDO**:

Dáse nova redacción á base 67ª das bases de execución do orzamento vixente no exercicio 2019, quedando redactada como segue:

Base 67ª:

A) Dietas por asistencia a órganos colexiados:

Síñalanse as seguintes indemnizacións e compensacións para os membros corporativos, de conformidade co disposto no artigo 75 da Lei 7/1985, reguladora das bases de réxime local, e no artigo 13 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, de 28 de novembro de 1986.

Considerando que non se retribúe, agás nos casos de dedicación exclusiva ou parcial, a actividade ou dedicación dos membros corporativos, necesaria para o desempeño do seu cometido, régúlase o réxime de asistencias na seguinte forma e contía:

a.1) Por cada asistencia a sesión do Pleno: 280,00 euros, cun máximo dunha percepción por mes.

a.2) Por cada asistencia aos órganos colexiados diferentes do Pleno, 140,00 euros.

a.3) Por cada asistencia á reunión previa ás comisións informativas, que celebre cada grupo político, cun máximo dunha percepción ó mes, 140,00 euros.

B) Axudas de custo:

Por asistir a actos de xestión ou representación provincial, aboaranse os gastos xustificados e no seu defecto, conforme a lo exposto no Real Decreto 462/2002, de 24 de maio, sobre indemnización por razóns do servizo:

GRUPOS	Por aloxamento	Por manutención	Dieta Enteira
<i>Grupo I</i>	<i>92,31 €</i>	<i>48,01 €</i>	<i>140,31 €</i>
<i>Grupo II</i>	<i>59,38 €</i>	<i>33,66 €</i>	<i>93,04 €</i>
<i>Grupo III</i>	<i>44,03 €</i>	<i>25,39 €</i>	<i>69,42 €</i>

c) Subvencións aos grupos políticos na corporación:

1.- Contía e pagamento das subvencións:

De conformidade co artigo 73.3 da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das Bases do Réxime Local, e o artigo 13 do Regulamento Orgánico da Deputación Provincial de Ourense, recóllese a disposición no orzamento anual dunha dotación económica que se

destinará aos grupos políticos con representación na corporación provincial. Estas asignacións teñen os seguintes importes:

Un compoñente fixo: 900,00 euros mensuais a cada grupo.

Un compoñente variable: 900,00 euros mensuais por cada deputado.

As subvencións pagaranse aos grupos mensualmente, en concepto de pago a conta da xustificación total do gasto ao remate do mandato, conforme ao previsto no apartado 5.

Con independencia da subvención prevista neste apartado, os grupos terán dereito ao uso dun local no Pazo Provincial, dotado de mobiliario e enerxía eléctrica. Os restantes gastos de funcionamento, tales como material de oficina e gastos de teléfono e de correspondencia, serán de conta de cada grupo. No caso dos gastos telefónicos e de conexión a internet, de ser estes soportados pola Deputación, deducirase a súa contía nas sucesivas liquidacións mensuais da subvención ao grupo.

2. Destino da subvención aos grupos:

A subvención aos grupos políticos provinciais estará destinada exclusivamente ao financiamento dos seguintes gastos:

a) Gastos de funcionamento do grupo político. Para estes efectos, non se considerarán en ningún caso como gastos subvencionables os seguintes:

- Gastos en comida e bebida

- Remuneracións de persoal de calquera tipo ao servizo da Corporación

- Adquisición de bens que poidan constituír activos fixos de carácter patrimonial.

Para estes efectos, non terán a consideración de gastos en adquisición de activos fixos de carácter patrimonial os sinalados no artigo 108.2 da Lei 37/1992, de 28 de decembro, do Imposto sobre o Valor Engadido.

b) As aportacións realizadas desde os grupos políticos aos partidos políticos para o financiamento dos seus gastos ordinarios de funcionamento.

3. Contabilidade das subvencións:

Cada grupo político provincial deberá levar unha contabilidade específica desta dotación. Os gastos contabilizados deberán ademais soportarse documentalmente cos seus xustificantes (facturas ordinarias ou simplificadas, e recibos nos casos en que legalmente non sexa esixible a factura) así como os extractos dos movementos bancarios correspondentes.

Tanto a contabilidade como a relación documental xustificativa deberá ser custodiada polo portavoz do grupo respectivo e posta a disposición do Pleno da Corporación cando este

a requira.

4. Xustificación semestral parcial das subvencións:

Sen prexuízo da xustificación final, que se realizará ao remate de cada mandato conforme ao establecido no apartado 5 desta base, os grupos estarán obrigados a presentar unha xustificación semestral nos termos seguintes:

a) O portavoz de cada grupo provincial presentará ante a Intervención Xeral da Deputación Provincial, no mes posterior ao termo de cada semestre natural, unha xustificación dos gastos realizados no período, conforme ao modelo anexo II destas bases (en formato idéntico ou semellante a unha conta de perdas e ganancias da contabilidade levada polo grupo) así como unha copia do extracto bancario no que se reflectan todos os movementos da conta corrente aberta polo grupo político, relación que deberá ser asinada polo portavoz respectivo facendo constar que os devanditos pagamentos efectuáronse exclusivamente para atender gastos subvencionables.

Para a xustificación das aportacións transferidas aos partidos políticos deberá xustificarse o movemento baixo o epígrafe de “Aportación para o financiamento dos gastos ordinarios de funcionamento do partido”, debendo acompañarse escrito, asinado polo portavoz do grupo e polo responsable da xestión económico-financeira do partido político, no que se declare que a aportación realizada o foi para a colaboración nos gastos ordinarios de funcionamento do partido.

Os grupos políticos poderán designar un responsable económico do grupo distinto ao portavoz, ao que corresponderán as obrigas establecidas nesta base de execución para o portavoz. Para ser efectiva, esta designación deberá comunicarse á Intervención provincial, mediante escrito asinado polo portavoz e acompañado da acta da designación do tesoureiro do grupo, asinada por tódolos seus integrantes.

b) A fiscalización do gasto pola Intervención limitarase a comprobar que se presentou a documentación co formato establecido no apartado anterior, subscrita polo portavoz do grupo e, no seu caso, que se procedeu ao reintegro da parte non xustificada.

c) O resultado desta fiscalización limitada reflectirase nun informe da Intervención Xeral da Deputación.

d) Serán obxecto de publicación no Portal de Transparencia da Deputación de Ourense os estados – resumo, a declaración das aportacións aos gastos do partidos e o informe de Intervención. A publicación realizarase polos propios servizos da Corporación.

e) No mes de xaneiro seguinte a cada anualidade xustificada, os informes da Intervención Xeral, xunto coa documentación presentada polos respectivos grupos provinciais existentes remitirase ao departamento de partidos políticos do Tribunal de Contas.

5. Xustificación final da subvención:

Sen prexuízo da obriga de xustificación parcial semestral establecida no apartado anterior, as subvencións aos grupos entenderanse destinadas de modo indistinto á atención dos gastos subvencionables que se produzan ao longo de cada mandato, incluíndo o período en que a Corporación se atope en funcións. En consecuencia, a parte da subvención non xustificada en cada semestre continuará a disposición do grupo ata a constitución da nova Corporación.

No mes seguinte á constitución da nova Corporación, os portavoces ou responsables económicos dos grupos saíntes deberán presentar ante a Intervención provincial a xustificación final do gasto realizado no conxunto do mandato. Esa xustificación integrarase polos seguintes documentos:

a) O estado – resumo da contabilidade levada polo grupo, no que se reflecta o gasto realizado no conxunto do mandato.

b) Extracto bancario que reflecta a totalidade dos movementos da conta corrente aberta polo grupo político durante o mandato, relación que deberá ser asinada polo portavoz respectivo facendo constar que os devanditos pagamentos efectuáronse exclusivamente para atender gastos subvencionables.

Para a xustificación das aportacións transferidas aos partidos políticos será de aplicación o previsto no apartado 4.a) desta base. En todo caso, non será necesario achegar coa xustificación final o documento asinado polo portavoz e o responsable económico do partido referido ás transferencias que xa fosen xustificadas a través das xustificacións parciais semestrais.

b) A Intervención provincial efectuará a fiscalización desta xustificación final, nos mesmos termos que nas xustificacións parciais, e elevará proposta de resolución á Presidencia nos seguintes termos:

1) No caso de que se considere totalmente xustificada a subvención, propondrá a súa declaración como xustificada.

2) No caso de que non se considere totalmente xustificada, propondrá a declaración da

súa xustificación parcial e a orde de reintegro das cantidades que correspondan, máis os xuros legais aplicables.

A Presidencia ditará resolución conforme á proposta de Intervención, agás que considere que esta infrinxe o ordenamento xurídico, en cuxo caso poderá apartarse de forma motivada da proposta, previos os informes que considere oportunos.

A resolución da Presidencia publicarase no Portal de Transparencia da Deputación, en unión dos informes de Intervención e da documentación presentada polos grupos (excluídos os extractos bancarios, que non serán obxecto de publicación), e remitirase con copia desa mesma documentación ao tribunal de Contas, a efectos informativos. Igualmente, será notificada aos portavoces dos grupos, que poderán exercer as accións administrativas e legais previstas no ordenamento xurídico.

En todo caso, a orde de reintegro terá carácter inmediatamente executivo, debendo efectuarse o ingreso nos prazos previstos na lexislación tributaria para a notificación das débedas de Dereito público. En caso de impago, a Deputación fará efectivo o dereito de reintegro mediante os procedementos de recadación executiva.

6. Responsabilidade subsidiaria dos integrantes dos grupos políticos provinciais:

Os membros do grupo provincial serán subsidiariamente responsables (e solidariamente entre si) das débedas do grupo coa Deputación Provincial.

D) Persoal eventual ao servizo dos grupos políticos:

A Deputación Provincial porá a disposición dos grupos políticos medios persoais para a realización de funcións de apoio, de confianza política e asesoramento especial, de conformidade coas seguintes regras:

- A Deputación Provincial procederá á designación do dito persoal en réxime de persoal eventual, conforme co disposto no artigo 104 da Lei de bases de réxime local. O nomeamento será efectuado pola Presidencia a proposta dos grupos políticos, subscripta polo portavoz de cada grupo. A dita proposta terá carácter vinculante para a Presidencia, excepto no suposto en que recaía nunha persoa na que concorra calquera causa legal que impida o seu nomeamento.

- O cese dos funcionarios eventuais será automático coa conclusión do mandato. Así mesmo a Presidencia poderá acordar o seu cese en calquera momento previa proposta do grupo político correspondente, que terá carácter vinculante.

- Os postos de persoal eventual ao servizo dos grupos políticos recolleranse na *Relación de Postos de Traballo e no Anexo de Persoal dos Orzamentos*, coas características seguintes:

Os postos de coordinador de grupo existirán unicamente no Grupo Popular e no Grupo Socialista, en atención á súa maior dimensión. A efectos retributivos, asimílanse ao subgrupo A1, cunha retribución bruta anual de 43.005,41 euros.

Os postos de asesor técnico se asimilarán ao subgrupo A2, cunha retribución bruta anual de 39.943,50 euros.

Os postos de administrativo se asimilarán ao subgrupo C2, cunha retribución bruta anual de 29.915,48 euros.

O Grupo Popular disporá dun coordinador de grupo, dous asesores técnicos e tres administrativos.

O Grupo Socialista disporá dun coordinador de grupo, un asesor técnico e dous administrativos.

O Grupo de Democracia Ourensana disporá dun asesor técnico e un administrativo.

O Grupo do BNG dun administrativo.

O Grupo de Ciudadanos – Partido de la Ciudadanía disporá dun administrativo.

Os grupos políticos poderán propoñer que os postos de persoal eventual ao seu servizo se desempeñen en réxime de dedicación a tempo parcial, en cuxo caso a súa retribución reducirase proporcionalmente. Non obstante, esta redución non dará dereito ao nomeamento de persoal eventual adicional nin ao incremento da subvención nin dos cargos do grupo en réxime de dedicación.

e) Dedicacións exclusivas:

Desempeñaranse en réxime de dedicación exclusiva os seguintes cargos da Corporación:

e.1) A Presidencia da Deputación Provincial, con retribución íntegra mensual de 5.166,09 € en 14 pagas.

e.2) A Vicepresidencia 2ª e 3ª da Deputación Provincial, con retribución íntegra mensual equivalente á dun director xeral da Comunidade Autónoma.

e.3) A Presidencia do INORDE, con retribución íntegra mensual de 3.916,92 euros.

e.4) Ata un máximo de tres cargos de deputado – delegado de área, a determinar pola Presidencia (sempre que teñan delegada a facultade de ditar actos administrativos con efectos fronte a terceiros) cunha retribución bruta anual de 48.000 euros.

As retribucións correspondentes aos cargos sinalados serán en todo caso renunciabes por parte dos seus titulares. Os cargos en réxime de dedicación exclusiva que non perciban retribucións neste concepto terán dereito ao cobro das axudas de custo e indemnizacións por asistencia aos órganos colexiados da entidade á que, en cada caso, presente servizo.

e.5) Poderán exercerse en réxime de dedicación exclusiva ou parcial, nos termos previstos na presente base, os cargos de portavoz ou outros cargos internos que poidan establecer os grupos políticos. Para estes efectos, e dentro dos límites máximos sinalados nesta base, os grupos políticos, mediante escrito asinado polo seu portavoz titular, determinarán os cargos con dereito a retribución e nomearán ás persoas que os desempeñarán. Para a súa eficacia, os acordos dos grupos deberán ser ratificados por resolución da Presidencia, que unicamente poderá denegar a ratificación no caso de que o acordo do grupo político infrinxa as presentes bases ou non se axuste a Dereito. A resolución da Presidencia deberá ditarse e notificarse ao grupo no prazo máximo dun día hábil dende que o escrito do grupo tivese entrada no rexistro xeral da Deputación, entendéndose outorgada por silencio administrativo en caso contrario, conforme ás normas xerais en materia de procedemento.

Os grupos políticos definirán de xeito discrecional os cargos con réxime de dedicación exclusiva ou parcial, podendo asignala tanto ao portavoz titular como aos seus suplentes ou adxuntos, e tanto aos cargos con funcións de coordinación xeral como a cargos de apoio ao coordinador xeral ou de coordinación ou responsabilidade en materias ou asuntos concretos.

Os límites aplicables son os seguintes:

- Grupo Popular: 2 dedicacións exclusivas.*
- Grupo Socialista: 3 dedicacións exclusivas*
- Grupo de Democracia Ourensana: 1 dedicación exclusiva*
- Grupo do BNG: 1 dedicación exclusva*
- Grupo de Ciudadanos – Partido de la Ciudadanía: 1 dedicación exclusiva.*

Cada cargo en réxime de dedicación exclusiva terá unha retribución de 41.000 euros brutos anuais. Os grupos poderán acordar o exercicio de todos ou algúns dos seus cargos en réxime de dedicación parcial, incrementando o número de cargos con dedicación sempre que se respecte a súa equivalencia económica co límite das dedicacións exclusivas de que dispoñen. Os cargos en réxime de dedicación parcial terán a retribución que proporcionalmente lles corresponda.

f) Retencións polo I.R.P.F.:

A retención a practicar polo I.R.P.F. por asistencia a órganos colexiados, será o resultado de aplicar ás retribucións percibidas o tipo fixado na táboa xeral, tendo en conta a situación familiar existente o primeiro día do período impositivo, porcentaxe que non poderá ser inferior ao 15 por cento. Calcúlase a contía das devanditas retribucións elevando ao ano a percibida o primeiro mes do ano natural, cantidade que se presume non inferior á percibida polo mesmo concepto durante o ano anterior.

2º) Ao abeiro do establecido no artigo 39.3 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, de Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas, o presente acordo, unha vez aprobado definitivamente e publicado no Boletín Oficial da Provincia, terá efectos dende o día 17 de xullo de 2019. No caso dos nomeamentos de cargos en réxime de dedicación exclusiva ou parcial, a súa eficacia producirase dende a data do correspondente nomeamento, en caso de que este fose posterior ao 17 de xullo.

3º) O presente acordo someterase a información pública polo prazo de 15 días hábiles mediante anuncio que se publicará no Boletín Oficial da Provincia de Ourense. Transcorrido o dito prazo sen que se formularan alegacións o acordo entenderase automaticamente elevado a definitivo, procedéndose á publicación do texto íntegro da base modificada no Boletín Oficial da Provincia, en cumprimento do establecido no artigo 75 da Lei de bases do réxime local. No caso de formularse alegacións estas serán resoltas polo Pleno.