

Referencia:	2023/5091J
Procedemento::	Expedientes del servicio supramunicipal de almacenamiento y tratamiento de residuos de obras de construcción y demolición
Interesado:	
Representante:	
NEGOCIADO DE SECRETARÍA XERAL (493)	

DITAME

Ordenanza reguladora da prestación patrimonial de carácter público non tributaria polo servizo público supramunicipal de recollida e tratamento de residuos das obras de construción e demolición

A presidenta da comisión solicítalle ao secretario que dea lectura resumida ao contido da citada ordenanza.

O secretario dá lectura aos principais aspectos do contido da Ordenanza, xunto coa exposición de motivos, fundamento e natureza, o ámbito de aplicación, o feito impositivo, as obrigadas ao pago, os responsables, a cota tributaria, a revisión de tarifas, o pagamento da prestación patrimonial a disposición adicional e a final e entrada en vigor.

Non se producen intervencións, e co voto favorable do Grupo Popular (5), do BNG (1) e da deputada non adscrita a comisión ditamina favorablemente a adopción, por parte do Pleno, do seguinte acordo:

1º.- Aprobar inicialmente a Ordenanza reguladora da prestación patrimonial de carácter público non tributaria polo servizo público supramunicipal de recollida e tratamento de residuos das obras de construción e demolición, co seguinte contido:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Esta ordenanza dítase ao amparo do establecido nos artigos 106 da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases de réxime local, 41 e seguintes e 127 e 148 do Real Decreto Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo polo que, se aproba o texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais cumprindo co principio de seguridade xurídica esixidos no artigo 129 da Lei 39/2015, do 1 de outubro do procedemento administrativo común das Administracións Públicas.

A ordenanza ten por obxecto establecer unha prestación pecuniaria como consecuencia da prestación dun servizo de recollida dos residuos xerados por obras de construción e demolición no termo provincial de Ourense, xustificado no disposto na Lei 9/2017, do 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, pola que, traspóñense ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 201/23/UE e 201/24/UE, do 26 de febreiro de 2014, que introduciu no ordenamento tributario español o concepto de prestacións patrimoniais de carácter público non tributarias (PPCNT).

Por conseguinte, mediante as indicadas tarifas preténdese soste o servizo supramunicipal de recollida e tratamento controlado dos residuos da construción xerados nas obras de derriba, construción e escavación, así como aqueles procedentes de obras menores, que se destinen ao seu abandono, coa finalidade última de prever, minimizar, impedir os efectos que os indicados residuos poidan ter sobre os recursos naturais, o medio ambiente e a calidade de vida, dando aos mesmos o destino máis adecuado conforme as súas características.

Esta norma está composta por nove artigos, unha disposición adicional e unha disposición final. O articulado da ordenanza recompila o réxime xurídico das mencionadas prestacións patrimoniais de carácter público non tributario, establece as actuacións que se atopan suxeitas á tarifa, as persoas que están obrigadas ao seu pago, os responsables subsidiarios da mesma, o importe das tarifas e o mecanismo de revisión das mesmas, o lugar e forma de pago das devanditas tarifas, así como, en relación co réxime sancionador, dispónse unha remisión ao establecido na Lei Xeral Tributaria e demais normativa que regula esta cuestión.

A disposición adicional prevé, para o non disposto expresamente na presente Ordenanza, respecto á prestación patrimonial de carácter público regulada na mesma, a aplicación supletoria das normas establecidas na Lei Xeral Tributaria e no Texto Refundido da Lei reguladora das Facendas Locais.

Finalmente, mediante unha disposición final régulase a modificación e derogación desta ordenanza e a entrada en vigor da mesma.

A presente ordenanza non ten repercusións en cuestións de xénero polo que non é necesario a elaboración do informe non vinculante sobre o impacto nesta materia regulado nos artigos 19 da Lei orgánica 3/2007, do 22 de marzo para a igualdade efectiva entre mulleres e homes (que de acordo coa súa Disposición Final 1.^a forma parte das condicións básicas que garanten a igualdade de todos os españois no exercicio dos dereitos e o cumprimento dos debers constitucionais de acordo co establecido no artigo 149.1.11 da CE) e 8 do Decreto lexislativo 2/2015, do 12 de febreiro polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais da Comunidade Autónoma de Galicia en materia de igualdade.

A redacción da ordenanza respecta a perspectiva de xénero na linguaxe escrita cumprindo o disposto nas anteriores normas e no I Plan de igualdade de oportunidades entre mulleres e homes da Deputación Provincial de Ourense para os anos 2017-2021.

A presente norma ten impacto na actividade económica xa que establece as tarifas que se devindicarán con ocasión da prestación do servizo público de recollida e tratamento de residuos procedente das obras de construción e demolición.

Artigo 1. Fundamento e natureza

No uso das facultades concedidas polos artigos 133.2 e 142 da Constitución, esta Deputación Provincial establece a Prestación Patrimonial de carácter público non tributaria como contraprestación polo Servizo público supramunicipal de recollida e tratamento de residuos das obras de construción e demolición, que se rexerá pola presente Ordenanza reguladora de prezos públicos.

Todo iso en aplicación do establecido respecto diso polo novo apartado 6 do artigo 20 do TRLHL, na redacción aprobada para este novo apartado 6 pola Disposición Final Duodécima da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público (LCSP), cuxa entrada en vigor produciuse o 9 de marzo do ano 2018.

O anterior en concordancia co establecido pola Disposición Adicional Cuadraxésimo Terceira da citada Lei de contratos do sector público, e pola Disposición Adicional Primeira da Lei 58/2003, do 17 de decembro, xeral tributaria (LXT) na redacción aprobada para a mesma pola Disposición Final Undécimo da xa citada Lei 9/2017, de Contratos do Sector Público.

Artigo 2. Ámbito de aplicación

Os prezos regulados nesta Ordenanza constitúen prestacións patrimoniais de carácter público non tributario que se satisfarán polos usuarios que, de xeito voluntario, soliciten o servizo de recepción e tratamento de residuos da construción e demolición, desenvolto na planta de residuos da construción e demolición non perigosos con vertedoiro asociado, sita no lugar de Morgade (Xinzo de Limia).

Artigo 3. Feito imponible

1. Constitúe o feito imponible desta prestación patrimonial, o servizo de recepción dos residuos procedentes da construción e demolición na planta de residuos de Morgade.
2. A presente Ordenanza será de aplicación á entrega de calquera residuo da construción e demolición producidos nos municipios da provincia de Ourense.

Artigo 4. Obrigadas ao pago

Estarán obrigadas ao pago da prestación patrimonial de carácter público non tributaria en concepto de obrigada principal e directa as persoas físicas ou xurídicas, privadas ou públicas, e as entidades, que se beneficien da prestación do servizo público supramunicipal de recepción de residuos e demolición de calquera obra, que produza entullos, en calquera leira urbana ou rústica, dentro do termo provincial, conforme establece o artigo 43 da Lei Reguladora das Facendas Locais

Artigo 5. Responsables

Responderán solidaria ou subsidiariamente das obrigacións tributarias do suxeito pasivo, as persoas físicas ou xurídicas ás que se refiren os artigos 41 a 43 da Lei 58/2003, do 17 de decembro, xeral tributaria.

En concreto, responderá de xeito solidario, como substituto do obrigado tributario, o transportista que entrega o residuo nas instalacións da planta de residuos non perigosos.

Artigo 6. Cota tributaria

Establécese que a cobranza das Prestacións Patrimoniais de carácter non tributarias se realice mediante o réxime de tarifas, para cada tipo de residuo, segundo se establece a continuación:

- a. Material limpo ou RCD limpo; aquel residuo que conteña a seguinte proporción: menos dun 20% de impropios e en máis dun 80% en peso dalgún dos seguintes tipos

de residuos para valorizar (sen estar mesturados, contaminados ou manchados con residuos non inertes ou perigosos: formigón, ladrillo, tella ou cerámicos, metais, madeira, vidro, plásticos, papel-cartón).

- b. Material mesturado limpo ou RCD mesturado limpo: cando a proporción pase a ser maior ou igual dun 20% e menor dun 60% de impropios e máis dun 40% en peso de residuo que pode ser valorizado.
- c. Material mesturado sucio ou RCD mesturado sucio: cando a proporción pase a ser maior ou igual dun 60% de impropios e máis dun 20% en peso de residuo que poida ser valorizado.
- d. Residuo non valorizable ou voluminoso: cando a proporción de impropios é igual ou maior dun 80% en peso dos residuos entregados.

Será a Xunta de Goberno da Deputación Provincial de Ourense a que fixe os valores económicos, para cada unha das tarifas, que resulten da licitación do servizo.

Artigo 7. Revisión de tarifas

Establécese un mecanismo de revisión das tarifas, anual, automática e predeterminada, a partir do segundo ano do contrato de concesión, conforme á seguinte fórmula:

$$T_R = K_t * T_V$$

Onde:

- TR: Tarifa revisada.
- TV: Tarifa vixente (a revisar).
- Kt: Coeficiente de revisión para o ano t, resultante da aplicación da fórmula

$$K_t = 0.31099 \cdot \frac{S_t}{S_0} + 0.13103 \cdot \frac{L_t}{L_0} + 0.03791 \cdot \frac{R_t}{R_0} + 0.01615 \cdot \frac{X_t}{X_0} + 0.50392$$

Onde:

- S: Variación salarial media pactada, a nivel estatal, para o sector de “Recollida, tratamento, eliminación de residuos e valorización” publicada polo Ministerio de Traballo e Economía Social. O valor para aplicar nunca será superior ao das actualizacións do custo da man de obra no sector público aprobado nos Orzamentos Xerais do Estado.

- R: Variación a nivel estatal do índice da clase “Mantemento e reparación de vehículos persoais” publicado polo Instituto Nacional de Estatística (INE).
- L: Variación a nivel estatal do índice da clase “Combustibles e lubricantes para vehículos persoais” publicado polo Instituto Nacional de Estatística (INE).
- X: Prezo medio aritmético de España (€/MWh), publicado polo Operador do Mercado Ibérico da Enerxía, -OMIE-.
- Definindo os subíndices t e 0 , o momento (en anos) de revisión da tarifa e o momento da formulación definitiva da vixente ata ese momento

Artigo 8. Pagamento da prestación patrimonial

A obrigación de pago do prezo público regulado nesta Ordenanza nace desde que se presta o servizo especificado no feito impositivo.

A prestación patrimonial devéñase cando se solicita a prestación do servizo.

O pago das tarifas efectuarase no lugar e forma que designe o adxudicatario do servizo e efectuarase o abono do prezo no momento da entrega do residuo nas instalacións do servizo público supramunicipal, sitos en Morgade .

Artigo 9. Infraccións e sancións tributarias

En todo o relativo á cualificación das infraccións tributarias, así como á determinación das sancións que polas mesmas correspondan en cada caso, aplicaranse os preceptos de contidos nos artigos 178 e ss. da Lei 58/2003, do 17 de decembro, Xeral Tributaria, e normativa que a desenvolva.

Disposición adicional.

Dado que o réxime xurídico substantivo básico aplicable á figura das “prestacións patrimoniais de carácter público non tributarias” actualmente establecido con carácter xeral na Disposición Adicional Primeira da Lei 50/2003, do 17 de decembro, xeral tributaria, e con carácter específico para as Entidades Locais, no novo apartado 6 do artigo 20 do Texto Refundido da Lei reguladora das facendas locais, non foi aínda desenvolvido de xeito normativo polo lexislador estatal, mentres non sexa levado a cabo esta regulación normativa de desenvolvemento, e no non disposto expresamente pola presente Ordenanza Reguladora, serán de aplicación supletoria á Prestación Patrimonial de Carácter Público regulada na

mesma, as determinacións sobre implantación, xestión, inspección, recadación e revisión en vía administrativa establecidas para táxaas polos mencionados textos legais.

Disposición final. Aprobación, entrada en vigor e modificación da ordenanza

Esta Ordenanza entrará en vigor e será de aplicación tras a súa publicación no Boletín Oficial da Provincia, permanecendo en vigor mentres non se acorde a modificación ou derogación expresa da devandita Ordenanza.

2º) Someter o presente expediente e o acordo de aprobación inicial ao trámite de información pública, por un prazo de trinta (30) días hábiles, mediante a inserción de anuncios no BOP de Ourense e na sede electrónica da Deputación, todo isto de conformidade co artigo 49 da Lei de bases do réxime local. Durante o dito prazo, as persoas interesadas poderán formular as reclamacións que consideren oportunas, as cales deberán ser resoltas polo pleno da Corporación Provincial, a través de acordo de aprobación definitiva. No caso de que non se formulasen reclamacións en prazo, o acordo de aprobación inicial elevarase a definitivo, sen necesidade de acordo plenario expreso.