

COMISIÓN INFORMATIVA DE ADMINISTRACIÓN PROVINCIAL, TRANSPARENCIA E EMERXENCIAS

ACTA da mencionada comisión informativa, correspondente ao día **22 de abril de 2026**

Ás 16.33 horas do día 22 de abril de 2026, reúnese a Comisión Informativa de Administración Provincial, Transparencia e Emerxencias, en sesión ordinaria, na sala de xuntas da Deputación Provincial, coa asistencia dos seguintes deputados e deputadas:

Presidente: D. Luís Menor Pérez

Deputados/as do Grupo Popular:

D. Plácido Álvarez Dobaño

D.^a Marta Nóvoa Iglesias

D.^a Patricia Torres Madureira

D.^a M.^a del Carmen González Quintela

D. Manuel Seoane Rodríguez

Deputados/as do Grupo Socialista:

D. Álvaro Vila Araújo

D. Emilio Luis Díaz Vidal

D.^a Susana Rodríguez Rodríguez

Deputados/as do BNG:

D.^a María José Mangana Guede

D. Bernardo Varela López

Deputados de Democracia Ourensana:

D. Antonio Fernández Martín

D. Francisco Lorenzo López

Deputado non adscrito:

D. Xosé Carlos Valcárcel Doval

Secretario: D. Juan Marquina Fuentes

Interventora accidental: D.^a María Begoña Álvarez Matos

Seguidamente, iniciouse o tratamento dos asuntos incluídos na orde do día, do xeito que se reflicte a continuación:

1º.- APROBACIÓN DA ACTA DA SESIÓN ANTERIOR, CORRESPONDENTE Á DO DÍA 18 DE MARZO DE 2026 (EXP. Nº 2026/19N/CI).-

A Secretaría Xeral deu traslado do borrador da acta da sesión anterior, correspondente á ordinaria do día 18 de marzo de 2026.

Non se producen intervencións e, por maioría dos membros presentes, a comisión adopta o seguinte acordo:

Aprobar a acta da sesión ordinaria da Comisión Informativa de Administración Provincial, Transparencia e Emerxencias do día 18 de marzo de 2026, conforme co borrador elaborado pola Secretaría Xeral.

2º.- CREACIÓN E ADHESIÓN DA DEPUTACIÓN PROVINCIAL DE OURENSE A UNHA AGRUPACIÓN EUROPEA DE COOPERACIÓN TERRITORIAL (AECT) DENOMINADA "RAIA SECA Y GERÊS-XURÉS" (EXP. Nº 2025/3149Q).-

D. Plácido Álvarez Dobaño expón o contido da proposta.

Non se producen intervencións e, co voto a favor do Grupo Popular (6), do BNG (2) e do deputado non adscrito (1) e a abstención do Grupo Socialista (3) e de Democracia Ourenzana (2), a comisión ditamina favorablemente a adopción, por parte do Pleno, do seguinte acordo:

1º. Aprobar o novo Convenio de Cooperación Territorial Europea entre a Comunidade Intermunicipal de Alto Minho (Portugal), a Comunidade Intermunicipal de Cavado (Portugal), a Comunidade Intermunicipal de Alto Tâmega e Barroso (Portugal) e a Deputación Provincial de Ourense (Galicia/España), con vistas á constituír a Agrupación Europea de Cooperación Territorial de Raia Seca e Gerês-Xurés - AECT Raia Seca y Gerês-Xurés.

2º. Aprobar a nova proposta de Estatutos da Agrupación Europea de Cooperación Territorial - AECT Raia Seca y Gerês-Xurés - entre a Comunidade Intermunicipal de Alto Minho (Portugal), a Comunidade Intermunicipal de Cávado (Portugal), a Comunidad Intermunicipal de Alto Tâmega e Barroso (Portugal) e a Deputación Provincial de Ourense (España).

3º. Adoptar o compromiso de incluír no Orzamento provincial o crédito necesario para facer fronte ás obrigas derivadas do réxime de financiamento previsto no artigo 7 da proposta de Estatutos da Agrupación Europea de Cooperación Territorial - AECT Raia Seca y Gerês-Xurés.

4º. Remitir certificación do presente acordo xunto coa xustificación de personalidade xurídica desta entidade local ao Ministerio de Política Territorial e Memoria Democrática, aos efectos da tramitación prevista no Real Decreto 23/2015, de 23 de xaneiro, polo que se adoptan as

medidas necesarias para a aplicación efectiva do Regulamento (CE) n.º 1082/2006 do Parlamento Europeo e do Consejo, de 5 de xullo de 2006, sobre a Agrupación Europea de Cooperación Territorial (AECT), modificado polo Regulamento (UE) n.º 1302/2013 do Parlamento Europeo e do Consejo, de 17 de decembro de 2013.

3º.- MOCIÓN DO GRUPO SOCIALISTA PARA A CREACIÓN DO SISTEMA PROVINCIAL UNIFICADO DE EMERXENCIAS DA PROVINCIA DE OURENSE (EXP. Nº 2026/6418Z).

D. Álvaro Vila Araújo, do Grupo Socialista, expón o contido da seguinte moción:

“A provincia de Ourense leva anos arrastrando unha situación estruturalmente deficiente no ámbito das emerxencias, especialmente no relativo ao servizo de bombeiros. Durante máis de dúas décadas, este servizo funcionou baixo un modelo privatizado, caracterizado por condicións laborais precarias, falta de estabilidade e ausencia dunha planificación pública acaída. Esta realidade afectou non só ao persoal, senón tamén á calidade e á eficacia do servizo prestado á veciñanza. O paso cara un modelo público produciuse, en gran medida, como consecuencia de resolucións xudiciais que obrigaron á administración a recoñecer dereitos básicos ao persoal, o que deixou en evidencia a falta dunha planificación previa e dunha aposta decidida por un sistema de titularidade institucional forte e estruturado. A transición cara á nova configuración non foi, polo tanto, froito dunha decisión estratéxica orientada á mellora na prestación do servizo, senón unha resposta reactiva e tardía a obrigas xudicialmente impostas, o que condicionou desde o principio a solidez e a coherencia do aparato resultante. Arestora, os parques de bombeiros da provincia —Verín, O Carballiño, Xinzo de Limia e Valdeorras— continúan afrontando déficits de base en materia de persoal, organización e planificación, o cal repercute directamente na capacidade de resposta fronte a emerxencias. As reivindicacións do persoal evidencian carencias de fondo: falta de efectivos suficientes, recurso sistemático ás horas extraordinarias, dificultades na aplicación do convenio colectivo e ausencia dunha planificación real a medio e longo prazo. Estas eivas reflíctense no propio orzamento do Consorcio de Bombeiros para o exercicio 2026: cun monto de 6.480.000 euros, arredor do 80% destínase a persoal, cun elevado volume de horas extraordinarias, mentres que os investimentos en medios materiais, infraestruturas e equipamentos resultan claramente limitados. Ademais, o elevado gasto en estudos e traballos técnicos da conta dunha excesiva externalización fronte á necesidade de reforzar a capacidade interna do servizo. En conxunto, estamos ante un sistema que garante o funcionamento, pero non a súa mellora nin modernización. Doutra banda, o sistema de emerxencias na provincia continúa fragmentado, ao coexistir os

parques de bombeiros do Consorcio cos Grupos de Emerxencias Supramunicipais (GES), que dependen dos concellos. Os GES xurdiron como resposta a unha necesidade real, pero foron derivando cara a un papel funcionalmente ambiguo: realizan funcións propias de bombeiros sen contar co marco organizativo e laboral que tal actividade require, situando ao persoal e ás administracións locais nunha situación de indefinición que non pode prolongarse. Esta situación xera problemas de coordinación, duplicidades e ineficiencias, ao tempo que os entes locais continúan a soportar unha importante carga administrativa e funcional na xestión dun servizo que, pola súa natureza, é claramente supramunicipal. Os GES atópanse, ademais, nun cadro de ambigüidade organizativa e normativa derivada de convenios pouco definidos, do que se derivan agravios comparativos e desigualdade entre territorios. Esta realidade supón, en moitos casos, o exercicio dunha competencia impropia por parte dos concellos, xerando inseguridade xurídica tanto para o persoal como para as propias administracións locais, con particular intensidade en tarefas de intervención directa. Cómpre tamén poñer en valor o labor fundamental que desenvolven as agrupacións de voluntariado de Protección Civil, que realizan un traballo esencial de xeito desinteresado, sobre todo no que atinxe á prevención, apoio e colaboración nas emerxencias. O seu papel resulta especialmente relevante nun territorio como o de Ourense, marcado pola dispersión xeográfica, o envellecemento da poboación e unha elevada exposición ao risco de incendios forestais. Coa vulnerabilidade que arrastra a provincia por mor dos lumes, resulta ineludible contar cun sistema que permita actuar de maneira coordinada tanto na prevención como na extinción. A experiencia dos últimos anos demostra que a falta de planificación e coordinación incrementa o risco e as consecuencias dos incendios, de xeito especial cando afectan a vivendas e núcleos de poboación. A magnitude das vagas de lumes rexistradas na nosa provincia, así como a súa tendencia a repetirse e mesmo a agravarse, fan desta cuestión un imperativo de seguridade pública que non admite máis demoras. Resulta imprescindible avanzar cara a un modelo operativo baseado nun mando único, artellado de maneira integral e sustentado nunha planificación clara e anticipada, que permita optimizar os recursos e garantir unha resposta eficaz en todo o territorio. Trátase de construír un plan integral das emerxencias na provincia que supere a fragmentación actual e dote ao conxunto da coherencia, a eficiencia e a cobertura territorial que hoxe non ten. Esta reorganización debe compatibilizar a funcionalidade do sistema coa proximidade ao territorio, mediante a colaboración cos concellos. O obxectivo non é centralizar por centralizar, senón garantir que cada recurso dispoñible estea correctamente integrado, coordinado e orientado cara á protección efectiva da cidadanía. Estamos, en definitiva, ante

un servizo público esencial, do que depende directamente a vida e a seguridade das persoas. A Deputación de Ourense ten a responsabilidade e a capacidade de liderar este proceso, e non debe seguir adiando as decisións que o noso territorio e a nosa cidadanía requiren.

*Por todo o exposto, o Grupo Provincial Socialista presenta as seguintes **PROPOSTAS DE ACORDO**:*

PRIMEIRA.- *Elaborar un Plan Integral de Emerxencias da provincia de Ourense que estableza un modelo operativo baseado nun mando único de coordinación, que abranca todos os servizos de emerxencias e que garanta a actuación conxunta tanto na prevención como na extinción de incendios, que incorpore mecanismos de planificación anticipada dos riscos e que teña como obxectivo central a protección efectiva das vivendas e dos núcleos de poboación de toda a provincia.*

SEGUNDA.- *Adoptar as medidas necesarias para garantir a cobertura inmediata das vacantes existentes, a creación de prazas estruturais en número suficiente para atender as necesidades operativas e o reforzo dos efectivos nos períodos de maior risco.*

TERCEIRA.- *Garantir o cumprimento efectivo do Convenio Colectivo, acometendo a súa revisión e adaptación ás condicións reais do traballo, impulsando un diálogo franco e continuado co persoal e asegurando a seguridade xurídica e laboral nas funcións de intervención.*

CUARTA.- *Instar á Deputación de Ourense e á Xunta de Galicia á integración plena dos GES no Consorcio Provincial de Bombeiros, co obxectivo de poñer fin aos agravios comparativos existentes e garantir un cadro organizativo e laboral homoxéneo, actualizado e claro para todo o persoal.*

QUINTA.- *Velar por que este proceso se realice en colaboración cos concellos, de xeito que se manteña a presenza territorial do servizo e se permita, de común acordo, ben a continuidade nas actuais sedes municipais, ben a súa reorganización en parques comarcais, segundo as necesidades de cada territorio.*

SEXTA.- *Tomar as medidas acaídas para reducir a carga administrativa e funcional dos concellos en materia de emerxencias, incrementar o investimento en medios materiais e infraestruturas, limitar a externalización de estudos e traballos técnicos a favor do reforzamento da capacidade interna do servizo, garantir a prevención de riscos laborais e impulsar a transparencia na xestión do Consorcio.*

SÉTIMA.- *Impulsar a integración funcional das agrupacións de voluntariado de Protección Civil no sistema provincial de emerxencias, dotándoas dos recursos necesarios e reforzando a súa coordinación, formación e medios para potenciar o seu papel no conxunto do servizo.*

OITAVA.- *Procurar a clarificación das funcións e responsabilidades do persoal do servizo, en particular no que atinxe á condución de vehículos de emerxencia, eliminando as situacións de indefinición xurídica que actualmente xeran inseguridade tanto para os traballadores como para as administracións implicadas”.*

Don Xosé Carlos Valcárcel Doval, deputado non adscrito, manifesta que hai moitas cuestións desta moción que requiren dunha análise moi profunda, polo que se pronunciará no Pleno.

Don Bernardo Varela López, do BNG, sinala que estamos diante dun tema moi complexo, e que a previsión relativa aos incendios forestais para este ano non é moi boa. Engade que neste asunto entran en xogo moitos ámbitos, desde a prevención ata a extinción. Respecto á xestión das emerxencias lembra que os actuais GES son a continuidade dos desaparecidos GRUMIRES que tamén pertencían aos concellos e que este é dun dos principais problemas, xa que entende que os concellos non deben xestionar este tipo de persoal ao non ter competencias propias en materia de emerxencias, que corresponden á Xunta de Galicia. Entende que nesta moción hai cousas positivas e outras matizables, se ben entende que a coordinación e o financiamento das emerxencias compete á Xunta de Galicia. Remata indicando a reserva de voto do seu grupo de cara ao Pleno.

Dona Ana Patricia Torres Madureira, do Grupo Popular, expón que igualmente considera que estamos diante dun asunto complexo e no que interveñen moitos factores e administracións diferentes, polo que formula a reserva de voto do seu grupo para o Pleno.

A **Presidencia** finaliza o debate indicando que a moción mestura aspectos moi diferentes, como a xestión dos bombeiros forestais, que é competencia exclusiva da Xunta de Galicia, aspectos relativos ao Consorcio Provincial de Ourense para o Servizo contra Incendios e Salvamento, e reivindicacións dos GES, que son de competencia municipal. Entende que esta moción supón unha emenda á totalidade do sistema de emerxencias de Galicia, polo que o foro de debate evidentemente ten que ser o autonómico.

Don Álvaro Vila Araújo, do Grupo Socialista, remata indicando que efectivamente a moción pon en cuestión o sistema de emerxencias actual, xa que na súa opinión non funciona como debería.

Non se producen máis intervencións e co voto favorable do Grupo Socialista (3) e a abstención do Grupo Popular (6), do BNG (2), de Democracia Ourense (2) e do deputado non adscrito (1), a comisión ditamina favorablemente a adopción, por parte do Pleno, do seguinte acordo:

PRIMEIRA.- Elaborar un Plan Integral de Emerxencias da provincia de Ourense que estableza un modelo operativo baseado nun mando único de coordinación, que abranga todos os servizos de emerxencias e que garanta a actuación conxunta tanto na prevención como na extinción de incendios, que incorpore mecanismos de planificación anticipada dos riscos e que teña como obxectivo central a protección efectiva das vivendas e dos núcleos de poboación de toda a provincia.

SEGUNDA.- Adoptar as medidas necesarias para garantir a cobertura inmediata das vacantes existentes, a creación de prazas estruturais en número suficiente para atender as necesidades operativas e o reforzo dos efectivos nos períodos de maior risco.

TERCEIRA.- Garantir o cumprimento efectivo do Convenio Colectivo, acometendo a súa revisión e adaptación ás condicións reais do traballo, impulsando un diálogo franco e continuado co persoal e asegurando a seguridade xurídica e laboral nas funcións de intervención.

CUARTA.- Instar á Deputación de Ourense e á Xunta de Galicia á integración plena dos GES no Consorcio Provincial de Bombeiros, co obxectivo de poñer fin aos agravios comparativos existentes e garantir un cadro organizativo e laboral homoxéneo, actualizado e claro para todo o persoal.

QUINTA.- Velar por que este proceso se realice en colaboración cos concellos, de xeito que se manteña a presenza territorial do servizo e se permita, de común acordo, ben a continuidade nas actuais sedes municipais, ben a súa reorganización en parques comarcais, segundo as necesidades de cada territorio.

SEXTA.- Tomar as medidas acaídas para reducir a carga administrativa e funcional dos concellos en materia de emerxencias, incrementar o investimento en medios materiais e infraestruturas, limitar a externalización de estudos e traballos técnicos a favor do reforzamento da capacidade interna do servizo, garantir a prevención de riscos laborais e impulsar a transparencia na xestión do Consorcio.

SÉTIMA.- Impulsar a integración funcional das agrupacións de voluntariado de Protección Civil no sistema provincial de emerxencias, dotándoas dos recursos necesarios e reforzando a súa coordinación, formación e medios para potenciar o seu papel no conxunto do servizo.

OITAVA.- Procurar a clarificación das funcións e responsabilidades do persoal do servizo, en particular no que atinxe á condución de vehículos de emerxencia, eliminando as situacións de indefinición xurídica que actualmente xeran inseguridade tanto para os traballadores como para as administracións implicadas.

4º.- DACIÓN DE CONTA DO ACORDO DA XUNTA DE GOBERNO DO DÍA 13 DE ABRIL DE 2026 DE CONTRATACIÓN DO SERVIZO CONSISTENTE NA ASISTENCIA TÉCNICA PARA A EXECUCIÓN DO “PLAN DE ACTUACIÓN INTEGRADO OURENSE SUR”, COFINANCIADO POLA UNIÓN EUROPEA A TRAVÉS DO FONDO EUROPEO DE DESENVOLVEMENTO REXIONAL (FEDER) NO MARCO DO PROGRAMA DE DESENVOLVEMENTO URBANO SOSTIBLE DO PROGRAMA OPERATIVO PLURIRREGIONAL DE ESPAÑA (2021-2027) (EXP. Nº 2026/4207B).-

Consonte co establecido no artigo 126.2 do Real decreto 2568/1986, polo que se aproba o Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, en relación co artigo 138 do mesmo texto legal, a Presidencia da conta do acordo da Xunta de Goberno, por delegación do Pleno, adoptado na sesión de data 13.04.2026:

“Adamantino Barreiro García, secretario da Xunta de Goberno da Deputación Provincial de Ourense CERTIFICO, que a Xunta de Goberno, na sesión ordinaria do día 30 de marzo de 2026, adoptou o seguinte acordo:

1º.- Aprobar o expediente elaborado para a contratación da prestación descrita cun orzamento base de licitación de 152.780,32 € (IVE incluído), correspondendo ao importe neto a cantidade de 126.264,73 € e ao IVE aplicable (21%) a cantidade de 26.515,59 €, coa seguinte distribución por anualidades:

Anualidade 2026: 30.556,07 € (IVE incluído)

Anualidade 2027: 30.556,07 € (IVE incluído)

Anualidade 2028: 30.556,07 € (IVE incluído)

Anualidade 2029: 30.556,07€ (IVE incluído)

Anualidade 2030: 30.556,04 € (IVE incluído)

2º.- Autorizar o gasto derivado deste expediente en canto á anualidade 2026 polo importe de 30.556,07 €, existindo crédito adecuado e suficiente para a devandita finalidade, segundo consta no expediente, na aplicación orzamentaria 2026/33423/62727. En canto aos exercicios sucesivos, a aprobación do expediente e a súa adxudicación quedarán condicionadas á existencia de crédito adecuado e suficiente nos seus orzamentos respectivos.

3º.- Dispoñer a apertura da fase de adxudicación mediante procedemento aberto (artigos 156 a 158 da LCSP) e en trámite ordinario (artigos 116 e 117 da LCSP). A opción polo procedemento aberto devén da súa configuración como procedemento ordinario de contratación (xunto co restrinxido) no artigo 131.2 da LCSP.

4º.- Darlle conta deste acordo á comisión informativa competente na próxima reunión que teña lugar, de conformidade co artigo 126.2 do Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais, aprobado polo Real Decreto 2568/1986, do 28 de novembro.

Para que conste, e ao abeiro do disposto no artigo 206 do Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais, aprobado por Real Decreto 2568/1986, de 28 de novembro, expido a presente certificación, co visto e prace da Presidencia”.

Os membros da Comisión quedan informados

5º.- DACIÓN DE CONTA DO ACORDO DA XUNTA DE GOBERNO DO DÍA 13 DE ABRIL DE 2026 DE CONTRATACIÓN DO SERVIZO CONSISTENTE NA ASISTENCIA TÉCNICA PARA A EXECUCIÓN DO “PLAN DE ACTUACIÓN INTEGRADO VALDEORRAS POLOS CAMIÑOS DO SIL”, COFINANCIADO POLA UNIÓN EUROPEA A TRAVÉS DO FONDO EUROPEO DE DESENVOLVEMENTO REXIONAL (FEDER) NO MARCO DO PROGRAMA DE DESENVOLVEMENTO URBANO SOSTIBLE DO PROGRAMA OPERATIVO PLURIRREGIONAL DE ESPAÑA (2021-2027) (EXP. Nº 2026/4434P).-

Consonte co establecido no artigo 126.2 do Real decreto 2568/1986, polo que se aproba o Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, en relación co artigo 138 do mesmo texto legal, a Presidencia da conta do acordo da Xunta de Goberno, por delegación do Pleno, adoptado na sesión de data 13.04.2026:

“Adamantino Barreiro García, secretario da Xunta de Goberno da Deputación Provincial de Ourense CERTIFICO, que a Xunta de Goberno, na sesión ordinaria do día 30 de marzo de 2026, adoptou o seguinte acordo:

1º.- Aprobar o expediente elaborado para a contratación da prestación descrita cun orzamento base de licitación de 152.780,32 € (IVE incluído), correspondendo ao importe neto a cantidade de 126.264,73 € e ao IVE aplicable (21%) a cantidade de 26.515,59 €, coa seguinte distribución por anualidades:

Anualidade 2026: 30.556,07 € (IVE incluído)

Anualidade 2027: 30.556,07 € (IVE incluído)

Anualidade 2028: 30.556,07 € (IVE incluído)

Anualidade 2029: 30.556,07€ (IVE incluído)

Anualidade 2030: 30.556,04 € (IVE incluído)

2º.- Autorizar o gasto derivado deste expediente en canto á anualidade 2026 polo importe de 30.556,07 €, existindo crédito adecuado e suficiente para a devandita finalidade, segundo consta no expediente, na aplicación orzamentaria 2026/33423/62728. En canto aos exercicios sucesivos, a aprobación do expediente e a súa adxudicación quedarán condicionadas á existencia de crédito adecuado e suficiente nos seus orzamentos respectivos.

3º.- Dispoñer a apertura da fase de adxudicación mediante procedemento aberto (artigos 156 a 158 da LCSP) e en trámite ordinario (artigos 116 e 117 da LCSP). A opción polo procedemento aberto devén da súa configuración como procedemento ordinario de contratación (xunto co restrinxido) no artigo 131.2 da LCSP.

4º.- Darlle conta deste acordo á comisión informativa competente na próxima reunión que teña lugar, de conformidade co artigo 126.2 do Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais, aprobado polo Real Decreto 2568/1986, do 28 de novembro.

Para que conste, e ao abeiro do disposto no artigo 206 do Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais, aprobado por Real Decreto 2568/1986, de 28 de novembro, expido a presente certificación, co visto e praxe da Presidencia”.

Os membros da Comisión quedan informados.

6º.- MOCIÓNS DE URXENCIA.- Non se presentaron.

7º.- ROGOS E PREGUNTAS.-

Nesta quenda prodúcense as seguintes intervencións:

Don Bernardo Varela López, do BNG, pregunta polas mesas de traballo que hai pendentes en materia de incendios forestais.

Dona Ana Patricia Torres Madureira, do Grupo Popular, contesta que o xefe da Sección de Emerxencias da Deputación Provincial elaborou un documento de conclusións e que na vindeira Xunta de Portavoces (luns, 27 de abril) se acordará unha data para continuar co traballo.



DEPUTACIÓN
OURENSE

E, ás 16.54 horas dáse por finalizada a reunión, redactándose a presente acta que se asinará electronicamente. Dou fe.